



# COMUNE DI BITONTO

Città Metropolitana di Bari

CODICE FISCALE E PARTITA IVA 00382650729

---

## 12 - Servizio per i Lavori Pubblici

Iscritto al n. 1746 del Registro Generale delle Determinazioni in data 30/12/2020

Numero settoriale n. 460 del 30/12/2020

**Oggetto: SERVIZIO DI DISINFESTAZIONE, DERATTIZZAZIONE E DEBLATTIZZAZIONE NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI BITONTO E NELLE FRAZIONI DI MARIOTTO E PALOMBAIO – ANNUALITA' 2021 – DETERMINAZIONE A CONTRARRE E IMPEGNO SPESA**

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO

emessa ai sensi

- degli artt. 107, 109, comma 2, e 183, comma 9, D.Lgs. 18.8.2000 n.267;
- dell'art.4 comma 2° D.Lgs. 30.3.2001 n. 165;
- degli artt. 75 e 76 dello Statuto Comunale;
- dell'art. 82 Regolamento per la Disciplina dei Contratti (C.C. n.3 del 28.1.94);
- degli artt. 33-36 Regolamento di Contabilità (C.C. n. 58 del 23.04.2019);
- dell'art.16 Regolamento Generale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi (G.C. n. 50 del 17.02.2015)

## Il Responsabile del Servizio

**PREMESSO** che con propria Deliberazione n°99 del 28/12/2012, avente ad oggetto: “Azienda Servizi Vari S.p.A.: Servizio Pubblico a rilevanza Economica “Servizio di Igiene Urbana” e Servizi Strumentali – Determinazioni e Indirizzi”, il Consiglio comunale ha testualmente deliberato, con specifico riferimento ai cosiddetti SERVIZI STRUMENTALI, in scadenza al 31/12/2012: << (...)

**1) di GARANTIRE**, mediante l'adozione di successivi atti dirigenziali, la prosecuzione, per periodi sotto il profilo tecnico strettamente necessari, dei vigenti:

a. “Contratto di servizio relativo all'attività di Sanificazione (disinfezione, disinfestazione e derattizzazione) e monitoraggio ambientale nel territorio del Comune di Bitonto e delle frazioni di Mariotto e Palombaio” (Rep. 2054 del 23/07/2012);

b. “Contratto Servizi di verde pubblico (gestione, conservazione, manutenzione, recupero e ristrutturazione del verde pubblico) e Servizi di sistemazione, ristrutturazione, manutenzione e gestione dell'arredo urbano - Contratto Rep. n° 2056/2008 del 23/07/2008;

entrambi in scadenza ormai prossima (31 dicembre 2012);

**2) di ASSUMERE**, con successive determinazioni di questo Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera e) del D. Lgs. 267/2000, le scelte organizzative relative ai moduli di gestione dei cosiddetti “servizi strumentali”, secondo quanto prescritto, da un lato, come **regola generale**, dal comma 7 dell'art. 4 del D.L. 6/7/2012, n°95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n°135, e dall'altro lato, **in via derogatoria**, dal comma 8 del medesimo art. 4 del D.L. n°95/2012 come modificato dall'art. 34, comma 27 del D.L. 18/10/2012, n°179, convertito con Legge 17/12/2012, n°221, che di seguito integralmente si riportano:

<< **Art. 4 – Riduzione di spese, messa in liquidazione e privatizzazione di società pubbliche** (...)

**Comma 7.** Al fine di evitare distorsioni della concorrenza e del mercato e di assicurare la parità degli operatori nel territorio nazionale, a decorrere dal 1° gennaio 2014, **le pubbliche amministrazioni** di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n°165 del 2001, le stazioni appaltanti, gli enti aggiudicatori e i soggetti aggiudicatori di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n°163, nel rispetto dell'art. 2, comma 1 del citato decreto **acquisiscono sul mercato i beni e servizi strumentali alla propria attività mediante le procedure concorrenziali previste dal citato decreto legislativo.** (...);

**Comma 8.** A decorrere dal 1° gennaio 2014 **l'affidamento diretto** può avvenire solo a favore di **società a capitale interamente pubblico**, nel rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria per la gestione in house (...);

**3) di IMPEGNARSI AD ASSUMERE** tempestivamente le determinazioni previste al precedente comma 6), al fine di consentire agli organi gestionali dell'Ente l'affidamento dei cosiddetti “servizi strumentali”, in conformità ai principi fissati dall'ordinamento comunitario e nazionale in materia, fermo restando che, in assenza delle suddette determinazioni, gli organi gestionali sono tenuti ad applicare la regola generale delle procedure concorrenziali previste dal D. Lgs. n°163/2006, fissata dal citato art. 4, comma 7, del D.L. n°95/2012, convertito con modificazioni dalla L. n°135/2012 >>;

**CONSIDERATO** che, non essendo intervenute, nel tempo, specifiche ulteriori determinazioni da parte degli organi competenti in merito alle scelte organizzative relative ai moduli di gestione dei cosiddetti “servizi strumentali”, alla luce di quanto in premessa, si è proceduto, annualmente, ad effettuare l'affidamento del servizio in argomento, secondo le nuove vigenti norme in materia di acquisizione di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

**RITENUTO** necessario assicurare l'effettuazione del servizio di Sanificazione (disinfezione, disinfestazione e derattizzazione) della rete fognaria e delle aree e edifici pubblici nel territorio del Comune di Bitonto e delle frazioni di Mariotto e Palombaio, trattandosi di servizio essenziale, dalla cui sospensione, sia pure per brevi periodi, possono derivare gravi inconvenienti di natura igienico-sanitaria per la cittadinanza, prevedendo interventi puntuali e mirati;

**VISTO** il progetto del servizio di disinfestazione, derattizzazione e deblattizzazione nel territorio del Comune di Bitonto e nelle Frazioni, unitamente al quadro economico dell'intervento, predisposto per l'annualità 2021, dalla dott.ssa Sofia Deastis, Funzionario Ambiente del Servizio per i Lavori Pubblici – U.O. Ambiente e Gestione Integrata dei Rifiuti, composto dai seguenti elaborati:

- Capitolato Prestazionale d'Appalto;
- Bando/disciplinare di gara;
- Computo metrico estimativo degli interventi da effettuare;
- Quadro Economico di spesa di seguito riportato:

<b>QUADRO ECONOMICO</b>						
A)	IMPORTO SERVIZI					€ 38.586,63
a.1	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)					€ 500,00
					<b>SOMMANO</b>	<b>€ 39.086,63</b>
B)	SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE					
b.1	Spese di pubblicazione					€ 1.500,00
b.2	Incentivo ex art. 113 D. Lgs. 50/2016					€ 781,73
b.3	imprevisti e ulteriori interventi (IVA inclusa)					€ 7.523,25
b.2	IVA 22%					€ 8.599,06
					<b>SOMMANO</b>	<b>€ 18.404,04</b>
					<b>TOTALE</b>	<b>€ 57.490,67</b>

## **RILEVATO**

- che, con Legge n° 94 del 6 luglio 2012 è stato disposto che “Le Amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D. Lgs. 165/2001, tra cui gli Enti Locali, per l’acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 del Regolamento di cui alla DPR 5/10/2010 n.207;
- delle disposizioni normative, riassunte, tra l’altro, nella “tabella obbligo-facoltà dal 1° gennaio 2013 - strumenti del programma di razionalizzazione degli acquisti” pubblicata sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), da cui si evince, per le amministrazioni territoriali non regionali, nella fattispecie il Comune di Bitonto, “l’obbligo di ricorso al MePA o altri mercati elettronici (proprio o della CAT di riferimento) o sistema telematico della CAT di riferimento ovvero ricorso alle convenzioni Consip; in caso di assenza, facoltà di utilizzo degli AQ Consip e dello SDAPA (con obbligo di rispetto dei benchmark Consip)”;

**VISTO**, in particolare, l’art. 30 del D. Lgs. n°50 del 18/04/2016 e ss. mm. ed ii., che definisce in generale i principi per l’aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni, oltre che l’art. 32 del medesimo Decreto Legislativo, che in dettaglio definisce le fasi delle procedure di affidamento;

**RILEVATO** che,

- è possibile procedere direttamente ed autonomamente all'indizione della gara, considerato che ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. a), della Legge n. 55/2019, come modificato dall'art. 8, comma 7, della legge n. 120 dell'11/09/2020, il comma 4 dell'art 37 del D. Lgs. 50/2016 rimane sospeso fino al 31 dicembre 2021;
- trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, è necessario procedere ai sensi dell'art. 1 della legge n. 120 dell'11/09/2020, la quale ha fissato un regime derogatorio, nello specifico, all'art. 36 comma 2 ed all'art. 157 comma 2 del D. Lgs. 50/2016;  
in particolare, trattandosi di importo del servizio pari ad € **39.086,63** le stazioni appaltanti procedono ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della legge n. 120 dell'11/09/2020, mediante *“affidamento diretto [...] per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro”*;
- tuttavia, nel rispetto della perdurante applicabilità dei principi generali di cui al comma 1 dell'art. 30 del Codice e con la finalità di garantire soluzioni aperte alla più ampia concorrenza, nonché maggiori economie di scala all'Ente conseguenti, appunto, ad un più ampio confronto concorrenziale (cfr. ANAC nel dossier *“Esame e commento degli articoli del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» in tema di contratti pubblici, trasparenza e anticorruzione”* del 4/08/2020), si ritiene opportuno selezionare l'operatore economico procedendo ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016;
- tale scelta discrezionale, pur trattandosi di importo *“sotto soglia”*, è peraltro giustificata dalla necessità della Stazione appaltante di selezionare l'O.E. in possesso di particolari e specifici requisiti tecnico professionali ed economico – finanziari non immediatamente disponibili sul mercato;
- si ritiene opportuno selezionare l'operatore economico mediante piattaforma telematica MEPA con richiesta di offerta (RDO) rivolta a tutti gli operatori economici presenti, o che intendano iscriversi nei termini di espletamento della presente procedura, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A. nell'iniziativa *“Servizi”*, alla categoria *“Servizi di pulizia degli immobili e disinfestazione”*;

**DATO ATTO** che, il regime derogatorio previsto dall'art. 1 del decreto-legge n. 76/2020, come modificato dalla Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, si estende anche ai seguenti altri articoli del D. Lgs. 50/2016, nello specifico:

- il comma 3 dell'art. 1 del decreto-legge n. 76/2020, come modificato dalla Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, testualmente dispone che: *“Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque”*;
- il comma 4 dell'art. 1 del decreto-legge n. 76/2020, come modificato dalla Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, testualmente dispone che per gli affidamenti di cui al citato art. 1: *“La*

*stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente. Nel caso in cui sia richiesta la garanzia provvisoria, il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93”;*

- l'art. 2 bis, comma 1, del decreto-legge n. 76/2020, come modificato dalla Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, testualmente dispone che *“Alle procedure di affidamento di cui agli articoli 1 e 2 gli operatori economici possono partecipare anche in forma di raggruppamenti temporanei di cui all'articolo 3, comma 1, lettera u), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;*

**DATO ATTO**, comunque, che non ricorrono le condizioni di cui all'art. 95, comma 3, del D. Lgs. 50/2016;

**VISTO** il bando/disciplinare con relativi allegati;

### **RITENUTO**

- di approvare il progetto del servizio di disinfestazione, derattizzazione e deblattizzazione nel territorio del Comune di Bitonto e nelle Frazioni, unitamente al quadro economico dell'intervento;
- di approvare lo schema di bando/disciplinare con relativi allegati, finalizzati all'espletamento della procedura di gara;
- di espletare la procedura di gara tramite piattaforma telematica MEPA mediante richiesta di offerta (RDO) rivolta a tutti gli operatori economici presenti, o che intendano iscriversi nei termini di espletamento della presente procedura, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A. nell'iniziativa “Servizi”, alla categoria “Servizi di pulizia degli immobili e disinfestazione”;
- di stabilire come termine per la ricezione delle offerte giorni venti (20) dalla data di pubblicazione del bando, in accordo con la generale riduzione temporale prevista dall'art. 8, comma 1, lett. c) della Legge n. 120/2020 che testualmente così dispone: *“[...] in ogni caso per le procedure disciplinate dal medesimo decreto legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino alla data del 31 dicembre 2021 [...] c) in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti”;*
- di procedere all'affidamento dei lavori di che trattasi mediante il criterio del minor prezzo;
- di stabilire che ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di procedere alla modifica del contratto senza l'indizione di una nuova procedura di affidamento, agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto principale in essere, fino alla concorrenza delle risorse rinvenenti dalle economie di gara.

### **DATO ATTO**

- che con la sottoscrizione del presente atto, il sottoscritto Responsabile del Servizio esprime parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa,

così come richiesto dall'art.147-bis, comma 1, del D.lgs.18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni ed integrazioni;

- che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e che, pertanto, la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del Settore Finanziario, in base al combinato disposto degli artt. 151, c. 4, e 147bis TUEL (D. Lgs. n. 267/2000);
- che non sussistono in capo al sottoscritto Responsabile del Servizio LL.PP. ing. Paolo Dellorusso, conflitti di interesse, anche potenziali rispetto alla fattispecie in argomento e ai destinatari del presente provvedimento, ai sensi dell'art.6 bis della L. 7 agosto 1990, n. 241 e 42 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 successive modificazioni ed integrazioni;
- che non sussistono in capo al Responsabile del presente procedimento – funzionario proponente – D.ssa Sofia Deastis, conflitti di interesse, anche potenziali rispetto alla fattispecie in argomento ai destinatari del provvedimento, ai sensi dell'art.6 bis della L. 7 agosto 1990, n. 241 e del D. Lgs. 18 aprile 2016 n° 50 e successive modificazioni ed integrazioni;

### **DETERMINA**

- 1) **LE PREMESSE** formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **APPROVARE** il progetto del servizio di disinfestazione, derattizzazione e deblattizzazione nel territorio del Comune di Bitonto e nelle Frazioni, unitamente al seguente quadro economico dell'intervento:

<b>QUADRO ECONOMICO</b>			
A)	IMPORTO SERVIZI		€ 38.586,63
a.1	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)		€ 500,00
		<b>SOMMANO</b>	<b>€ 39.086,63</b>
B)	SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE		
b.1	Spese di pubblicazione		€ 1.500,00
b.2	Incentivo ex art. 113 D. Lgs. 50/2016		€ 781,73
b.3	imprevisti e ulteriori interventi (IVA inclusa)		€ 7.523,25
b.2	IVA 22%		€ 8.599,06
		<b>SOMMANO</b>	<b>€ 18.404,04</b>
		<b>TOTALE</b>	<b>€ 57.490,67</b>

- 3) **ESPLETARE** la gara mediante procedura aperta ex art. 60 del D. Lgs. 50/2016 per il tramite della piattaforma telematica MEPA mediante richiesta di offerta (RDO) rivolta a tutti gli operatori economici presenti, o che intendano iscriversi nei termini di espletamento della presente procedura, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A. nell'iniziativa "Servizi", alla categoria "Servizi di pulizia degli immobili e disinfestazione";
- 4) **PROCEDERE** all'affidamento dei lavori di che trattasi mediante il criterio del minor prezzo;

- 5) **STABILIRE** come termine per la ricezione delle offerte giorni venti (20) dalla data di pubblicazione del bando, in accordo con la generale riduzione temporale prevista dall'art. 8, comma 1, lett. c) della Legge n. 120/2020;
- 6) **PROCEDERE** all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- 7) **APPROVARE** lo schema di bando/disciplinare ed i criteri di accesso alla procedura ivi contenuti;
- 8) **STABILIRE** che ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di procedere alla modifica del contratto senza l'indizione di una nuova procedura di affidamento, agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto principale in essere, fino alla concorrenza delle disponibilità di quadro economico;
- 9) **ACCERTARE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 8 del D. Lgs. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, commi 707-734 della L. n°208/2015;
- 10) **FRONTEGGIARE** la spesa complessiva preventivata in € **57.490,67** (IVA inclusa), giusta Quadro Economico di cui al precedente punto 2), imputando la stessa sul Titolo 1 – spese correnti - Missione 09 – “Sviluppo Sostenibile e tutela del territorio e dell’Ambiente” – Programma 2 – “Tutela, valorizzazione e recupero ambientale” – Macroaggregato 3 – “Acquisto di beni e servizi “ cap. 31200 – Bilancio 2020-2022 - annualità 2020- mediante sottoimpegno dell'impegno padre codice 82775 per € 48.779,77 - coperti da FPV- e impegno dei restanti € 8.710,90 sulla competenza 2020 ;
- 11) **DARE ATTO** che il CIG sarà assunto prima della pubblicazione della gara;
- 12) **INDIVIDUARE**, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n°50/2016 e ss. mm. ed ii. quale Responsabile del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto, la D.ssa Sofia Deastis, funzionario dell'Ufficio Ambiente all'interno del Servizio per i Lavori Pubblici;
- 13) **RISERVARSI** con successivi atti di dare seguito al procedimento mediante presentazione di Richiesta di Offerta sul MEPA, successivo affidamento e stipula del Contratto.
- 14) **PUBBLICARE** il presente provvedimento sul sito del Comune di Bitonto “Amministrazione trasparente” ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016.

Il funzionario proponente  
D.ssa Sofia Deastis

Il Responsabile del Servizio  
DELLORUSSO PAOLO